



Grupo
Parlamentario
Socialista
de Cortes
Generales

Grupo
Socialista

Carrera de San
Jerónimo, 40
28014 Madrid

A LA MESA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

En nombre del Grupo Parlamentario Socialista me dirijo a esa Mesa para, al amparo de lo establecido en el artículo 124 y siguientes del vigente Reglamento del Congreso de los Diputados, presentar la siguiente **PROPOSICIÓN DE LEY DE MEDIDAS URGENTES SOBRE DESARROLLO DEL PACTO DE ESTADO EN MATERIA DE VIOLENCIA DE GÉNERO**

En el Palacio del Congreso de los Diputados, a 5 de marzo de 2018

PORTAVOZ DEL GRUPO PARLAMENTARIO SOCIALISTA

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La aprobación por unanimidad de la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género, ejemplificó la respuesta conjunta y sin fisuras que debía mantenerse en la lucha contra una violencia estructural que atenta contra los valores, principios y derechos fundamentales consagrados en la Constitución, por ser la manifestación más brutal de la desigualdad entre hombres y mujeres.

El 28 de septiembre de 2017 el Pleno del Congreso de los Diputados aprobó el informe de la Subcomisión para un Pacto de Estado en materia de violencia de género, que ha revalidado ese consenso si bien materializado en un Pacto de Estado que implica de forma directa a las Comunidades Autónomas y Ciudades con Estatuto de Autonomía, a los municipios y provincias, a los partidos políticos, poderes del Estado y sociedad civil en un nuevo compromiso firme en pro de una política sostenida para la erradicación de la violencia de género.

El Informe constituye un documento que asienta los pilares sobre los que se sostiene ese Pacto. Un documento que ha contado con la participación de la sociedad civil, a través de numerosas comparecencias, y con las aportaciones de los grupos políticos y que, por tanto, se instituye en el instrumento necesario dado su consenso institucional, político y social para combatir un problema global y estructural de nuestra sociedad que es necesario resolver.

Un documento de diagnóstico y análisis de situación que contempla un total de 213 propuesta de actuación, entre las que se incluyen específicamente las principales reformas que deben acometerse para dar cumplimiento a unos fines trazados, así como a las recomendaciones de los organismos internacionales, Naciones Unidas y Convenio de Estambul.

Cada una de estas 213 medidas propuestas y todas ellas en su conjunto mejoran la situación de las mujeres víctimas de violencia de género y la de sus hijas e hijos, todas y cada una de ellas, y su desarrollo es urgente dada la magnitud de una violencia que nos golpea como sociedad.

La inacción del Gobierno, su falta de diligencia y eficacia en la aplicación de este Pacto contra la Violencia de género, su dilatación en los tiempos de aplicación y en hacer disponibles los recursos comprometidos y exigidos para su buen fin, hace necesaria la intervención del Parlamento, a través de la iniciativa legislativa de los grupos parlamentarios, en este caso del Grupo Parlamentario Socialista.

Es necesario adoptar urgentemente medidas que incidan en la mejora de la respuesta que reclaman las víctimas de violencia de género, mujeres y menores. Una mejora de la respuesta que tiene que venir dada desde la sensibilización, incidiendo

en los elementos de socialización y, por tanto, de perpetuación de los estereotipos de género que sustentan esta violencia, y en la atención y recuperación de las víctimas. La sociedad no puede seguir esperando en la adopción de unas medidas tan necesarias.

Este es el objetivo perseguido por esta iniciativa legislativa. Una iniciativa que desarrolla cuatro medidas del Pacto de Estado contra la Violencia de Género. Cuatro medidas consensuadas que inciden en una mayor sensibilización y en la atención de las víctimas de esta violencia, evitando la doble victimización, y cuya finalidad, como todas las contenidas en el Pacto de Estado, es mermar paso a paso los efectos de esta violencia, hasta conseguir su erradicación.

La primera de ellas consiste en dar cumplimiento para 2018 a los compromisos económicos del Pacto de Estado. Según estos compromisos, el Presupuesto para 2018 de la Delegación del Gobierno para la Violencia de Género debería tener un incremento del 20% respecto al ejercicio 2017. Y las partidas de los Presupuestos Generales del Estado relacionadas con las mayores o nuevas medidas de ámbito estatal contra la violencia de género deben ser incrementadas en 80 millones de euros adicionales al año, afectando a los Ministerios de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, Ministerio de Justicia, Ministerio del Interior y Ministerio de Educación, Cultura y Deporte.

Además, para las nuevas o ampliadas competencias reservadas a las Comunidades Autónomas y ayuntamientos, los Presupuestos Generales del Estado deben destinar, vía transferencias a los ayuntamientos, un incremento anual de 20 millones de euros en transferencias a los ayuntamientos y u 100 millones de euros destinados a las Comunidades Autónomas.

El Congreso de los Diputados, considerando que existían suficientes razones de urgencia e interés general, acordó por unanimidad instar al Gobierno a que, en el caso de prórroga automática de los Presupuestos Generales del Estado, aprobara un Decreto-ley que contemplara estos incrementos presupuestarios.

Sin embargo, transcurridos ya dos meses de la prórroga, aún no se han habilitado estos créditos, un retraso injustificable que aplazará aún más la disponibilidad de estos recursos para las administraciones destinatarias, con la consiguiente afectación para el desarrollo de las medidas previstas en el Pacto.

Es también urgente avanzar en la igualdad en las empresas, mejorando su transparencia, para posibilitar que se elimine todo acto de discriminación, incluida la brecha salarial. Por ello, en esta iniciativa se establece la obligatoriedad del registro y depósito de los planes de igualdad, sean obligatorios o voluntarios, recogiendo la medida 75 del Pacto de Estado.

Por otra parte, la mejora de la respuesta institucional no puede esperar. Cada administración debe dar prioridad a las políticas contra la violencia machista. Las Administraciones locales son fundamentales en la atención de las personas que padecen esta violencia, por su proximidad con la ciudadanía, por ello hay que revertir las reformas que mermaron a esta administración sus competencias en materia de igualdad y contra la violencia de género. Con ello se atiende a propuesta 61 del Pacto de Estado.

Además, en el perfeccionamiento de la asistencia, ayuda y protección a las víctimas es fundamental evitar la doble victimización, por lo que hay que ayudar a las personas huérfanas de esta violencia, para evitar que a su condición de víctima se sume el abandono de los poderes públicos. Con esta finalidad, y para evitar que a la muerte de su madre asesinada se acumule la pérdida de ayudas al estudio, se establece una moratoria de dos años en la aplicación del umbral académico, pues este tiempo debe ayudarles en una recuperación necesaria. Con ello se da respuesta a la medida 11 del Pacto de Estado

Proposición de ley de medidas urgentes sobre desarrollo del Pacto de Estado en materia de violencia de género

CAPÍTULO I

Cumplimiento de los compromisos presupuestarios del Pacto

Artículo 1. Concesión de suplementos de crédito y créditos extraordinarios en el Presupuesto del Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad.

1. Se autorizan suplementos de crédito en los Presupuestos Generales del Estado de 2017 prorrogados para 2018 de la Sección 26 "Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad", Servicio 22 "Delegación del Gobierno para la Violencia de Género", Programa 232C "Actuaciones para la prevención integral de la violencia de género", con el siguiente detalle:

Sección 26. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

Servicio 22. Delegación del Gobierno para la Violencia de Género

Programa	Concepto/ Subconcepto	Denominación	Importe - Miles de euros
232C	481	Becas de formación Observatorio Estatal de violencia sobre la mujer	40
232C	482	Convenio con la Federación Española de Municipios y Provincias	60
232C	483	Convenio con la Federación Española de Municipios y Provincias, para la teleasistencia móvil a víctimas de violencia de género	1.750
232C	484	Atención a mujeres víctimas de trata con fines de explotación sexual	1.000
232C	630	Inversión de reposición asociada al funcionamiento operativo de los servicios	2.000
232C	640	Gastos en inversiones de carácter inmaterial	1.500
Total suplementos de crédito			6.350

2. Se autorizan créditos extraordinarios en los Presupuestos Generales del Estado de 2017 prorrogados para 2018 de la Sección 26 "Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad", Servicio 01 "Ministerio y Subsecretaría", Programa 232C "Actuaciones para la prevención integral de la violencia de género", con el siguiente detalle:

Sección 26. Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad

Servicio 01. Ministerio y Subsecretaría

Programa	Concepto/ Subconcepto	Denominación	Importe - Miles de euros
232C	450	Para el desarrollo de nuevas o ampliadas competencias reservadas a las Comunidades Autónomas en el Pacto de Estado contra la violencia de género	100.000
232C	460	Para el desarrollo de nuevas o ampliadas competencias reservadas a las Entidades Locales en el Pacto de Estado contra la violencia de género	20.000
Total créditos extraordinarios			120.000

Artículo 2. Concesión de créditos extraordinarios en el Presupuesto del Ministerio de Justicia.

Se autorizan créditos extraordinarios en los Presupuestos Generales del Estado de 2017 prorrogados para 2018 de la Sección 13 "Ministerio de Justicia", Servicio 01 "Ministerio, Subsecretaría y Servicios Generales", Programa 232C "Actuaciones para la prevención integral de la violencia de género", con el siguiente detalle:

Sección 13. Ministerio de Justicia

Servicio 01. Ministerio, Subsecretaría y Servicios Generales

Programa	Concepto/ Subconcepto	Denominación	Importe - Miles de euros
232C	450	Para actuaciones en materia de justicia derivadas del Pacto de Estado contra la violencia de género	26.000
232C	480	Para actuaciones en materia de justicia derivadas del Pacto de Estado contra la violencia de género	5.550
Total créditos extraordinarios			31.550

Artículo 3. Concesión de créditos extraordinarios en el Presupuesto del Ministerio del Interior.

Se autorizan créditos extraordinarios en los Presupuestos Generales del Estado de 2017 prorrogados para 2018 de la Sección 16 "Ministerio del Interior", Servicio 01 "Ministerio, Subsecretaría y Servicios Generales", Programa 232C "Actuaciones para la prevención integral de la violencia de género", con el siguiente detalle:

Sección 16. Ministerio del Interior

Servicio 01. Ministerio, Subsecretaría y Servicios Generales

Programa	Concepto/ Subconcepto	Denominación	Importe - Miles de euros
232C	488	Para actuaciones en materia de seguridad derivadas del Pacto de Estado contra la violencia de género	5.000
232C	630	Inversión de reposición asociada al funcionamiento operativo de los servicios	5.550
Total créditos extraordinarios			10.550

Artículo 4. Concesión de créditos extraordinarios en el Presupuesto del Ministerio de Educación, Cultura y Deporte.

Se autorizan créditos extraordinarios en los Presupuestos Generales del Estado de 2017 prorrogados para 2018 de la Sección 18 "Ministerio de Educación, Cultura y Deporte", Servicio 01 "Ministerio, Subsecretaría y Servicios Generales", Programa 232C "Actuaciones para la prevención integral de la violencia de género", Cultura y Deporte", con el siguiente detalle:

Sección 18. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte

Servicio 01. Ministerio, Subsecretaría y Servicios Generales

Programa	Concepto/ Subconcepto	Denominación	Importe - Miles de euros
232C	450	Para actuaciones en materia educativa derivadas del Pacto de Estado contra la violencia de género	26.000
232C	480	Para actuaciones en materia educativa derivadas del Pacto de Estado contra la violencia de género	5.550
Total créditos extraordinarios			31.550

Artículo 5. Financiación.

Los suplementos de crédito y créditos extraordinarios que se conceden en los artículos 1 a 4 en el Presupuesto de los Ministerios de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad, Justicia, Interior y Educación, Cultura y Deporte se financiarán, por importe total de 200.000 miles de euros, con baja por igual cuantía en la aplicación presupuestaria 31.02.929M.121.08.

CAPÍTULO II

Otras medidas previstas en el Pacto

Artículo 6. Modificación de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación.

Se añade una nueva Disposición adicional cuadragésima cuarta a la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación, con la siguiente redacción:

"Disposición adicional cuadragésima cuarta. Becas y ayudas al estudio de huérfanos de violencia de género.

A las hijas e hijos huérfanos de víctimas de violencia de género no les será exigible durante, al menos, los dos años siguientes al fallecimiento de la madre, el cumplimiento de los requisitos académicos y de carga lectiva previstos en las normas sobre concesión y mantenimiento de becas y ayudas al estudio, así como para el cálculo de su cuantía."

Artículo 7. Modificación de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

Se añade un nuevo epígrafe o) al apartado 2 del artículo 25 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, con la siguiente redacción:

"o) Prestación de servicios sociales, promoción de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres, prevención de la violencia de género y atención inmediata a sus víctimas en coordinación con los organismos específicos de igualdad de las Comunidades Autónomas."

Artículo 8. Modificación de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva entre hombres y mujeres.

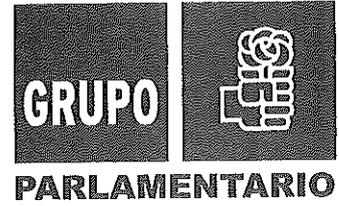
Se añade un nuevo apartado 6 al artículo 45 de la Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva entre hombres y mujeres, con la siguiente redacción:

"6. Todas las empresas tienen la obligación de registrar y depositar en la forma prevista reglamentariamente un plan de igualdad, tanto en los casos en que su elaboración e implantación sea obligatoria por concurrir los requisitos y supuestos previstos en esta Ley, como en los supuestos en que sea voluntaria."

Artículo 9. Modificación del Texto Refundido de la Ley de Infracciones y Sanciones del Orden Social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2000, de 4 de agosto.

Se modifica el apartado 13 del artículo 7 del Texto Refundido de la Ley de Infracciones y Sanciones del Orden Social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2000, de 4 de agosto, con la siguiente redacción:

"13. No cumplir las obligaciones que en materia de planes de igualdad establecen el Estatuto de los Trabajadores, la Ley Orgánica 3/2007, para la igualdad efectiva entre hombres y mujeres, así como las reguladas en cualquier otra disposición normativa o el convenio colectivo que sea de aplicación."



Disposición Final

La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial del Estado

ANTECEDENTES

Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género.

Informe de la Subcomisión para un Pacto de Estado en materia de violencia de género, aprobado por el Pleno del Congreso de los Diputados el 28 de septiembre de 2017.

Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación.

Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.

Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva entre hombres y mujeres.

Texto Refundido de la Ley de Infracciones y Sanciones del Orden Social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 5/2000, de 4 de agosto.